



Ministero dello
sviluppo economico

Direzione Generale per la Politica Industriale, l'Innovazione e le PMI

Divisione V – Politiche europee e aiuti di stato

10 Febbraio 2022 ore 10.30 – 13.00

Webinar

Presentazione dello strumento IPCEI

LO STRUMENTO IPCEI

Gli IPCEI sono progetti strategici **transnazionali europei** concepiti per **riunire i settori pubblico e privato** e raggiungere obiettivi di lungo termine in alcune «catene del valore» che la UE ritiene centrali per l'economia del futuro, con lo scopo di **superare importanti fallimenti di mercato o sistemici e sfide sociali** – che senza l'intervento pubblico non potrebbero essere affrontate – attraverso la realizzazione di progetti di **altissimo contenuto innovativo**.

Quindi le caratteristiche tipiche dell'IPCEI sono:

- Dimensione europea (non locale)
- Integrazione tra imprese e Stati (co-finanziamento Stato-Privato);
- Innovatività dirompente, “beyond the state of the art”
- Spillovers /Disseminations

LA NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Trattato di Roma- Articolo 92.3.b – **1958**

TFUE – Articolo 107.3.b – **2012**

3. Possono considerarsi compatibili con il mercato interno:...

(b) gli aiuti destinati a promuovere la realizzazione di un importante progetto di comune interesse europeo ...;

La Comunicazione della Commissione (C(2021) 8481 final) - **2021**

Criteria per l'analisi della compatibilità con il mercato interno degli aiuti di Stato destinati a promuovere la realizzazione di importanti progetti di comune interesse europeo (IPCEI)

LE CARATTERISTICHE DELL'IPCEI

Attenzione!

Un IPCEI non serve:

- A sostenere la realizzazione di capacità produttiva, stabilimenti industriali o linee per la produzione di massa;
- Migliorare la competitività delle imprese partecipanti.

Un IPCEI riguarda:

- R&S&I **beyond the state of the art**, inclusa la **prima produzione industriale**;
- Attività dei beneficiari che generano **spillover** positivi in tutta Europa sulle conoscenze e i risultati ottenuti, oltre quelli abituali (qualitativamente e quantitativamente).

Attenzione!

Un IPCEI è un «progetto integrato»

- La partecipazione deve essere «aperta»
- Uno Stato membro non può opporsi alla partecipazione di un altro Stato membro
- Un'impresa non può opporsi alla partecipazione di un suo concorrente
- La Commissione può «dubitare» che uno specifico progetto sia coerente con tutti gli altri e chiederne lo stralcio

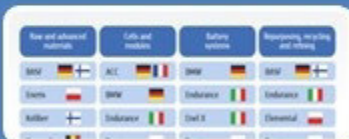
Esempio 1: Il primo IPCEI sulla Microelettronica

- **4 Stati membri:** Germania (coordinatore), Francia, Italia, Regno Unito
- **5 Aree tecnologiche** (capitoli)
- **29 partecipanti diretti** (imprese)
- Contributo pubblico aggregato: **EUR 1.75 miliardi**
- Investimenti totali: **EUR 7.9 miliardi**
- Durata complessiva del processo di notifica: da gennaio 2015 a dicembre 2018 – **48 mesi**

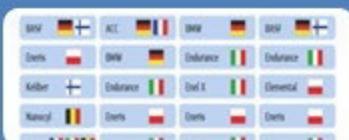
Esempio 2: IPCEI Batterie 1



7 Stati membri



4 Work Streams (capitoli)



17 partecipanti diretti (imprese)



Contributo pubblico aggregato: EUR 3.2 miliardi



Investimenti totali: EUR 5.0 miliardi



Durata complessiva del processo di notifica: da gennaio 2019 a dicembre 2019

Esempio 3: IPCEI Batterie 2



Raw and advanced materials	Battery cells	Battery systems	Recycling and sustainability
ACIS	Alumina Systems	ACIS	Borealis
Arkema	BMW	Alumina Systems	Enel X
Borealis	Cellforce Group	AVL	Engitec
Ferroglobe	Eiringsklinger	BMW	FIAMM
Fluorsid	FCA	Endurance	Fortum
Green Energy Storage	Green Energy Storage	Enel X	Hydrometal
Hydrometal	InoBat Auto	Energis Aquil	Italmatch Chemicals
Italmatch Chemicals	Manz	FCA	Keliber
Keliber	Midac	FIAMM	Lieft
Prayon	Northvolt	FPT Industrial	Little Electric Cars
SGL Carbon	SGL Carbon	Green Energy Storage	Midac
Solvay	Skeleton Technologies	InoBat Energy	SGL Carbon
Tokai Carbon Group	Sunlight Systems	Manz	Tesla
VAITA Innovations	Innovation	Miba eMobility	Valmet
		Midac	
		Rimac Automobili	
		Technologies	
		Sunlight Systems	
		VollLabor	

42 partecipanti diretti



Le fasi di costruzione e realizzazione di un IPCEI



ATTENZIONE! L'intero processo si svolge in lingua inglese

I documenti necessari per la pre-notifica

- Il documento «Chapeau» (Documento europeo collettivo - informazioni condivise)
- Documenti individuali di ciascuna impresa (informazioni riservate):
 - Project portfolio
 - Funding gap
 - Prodcom

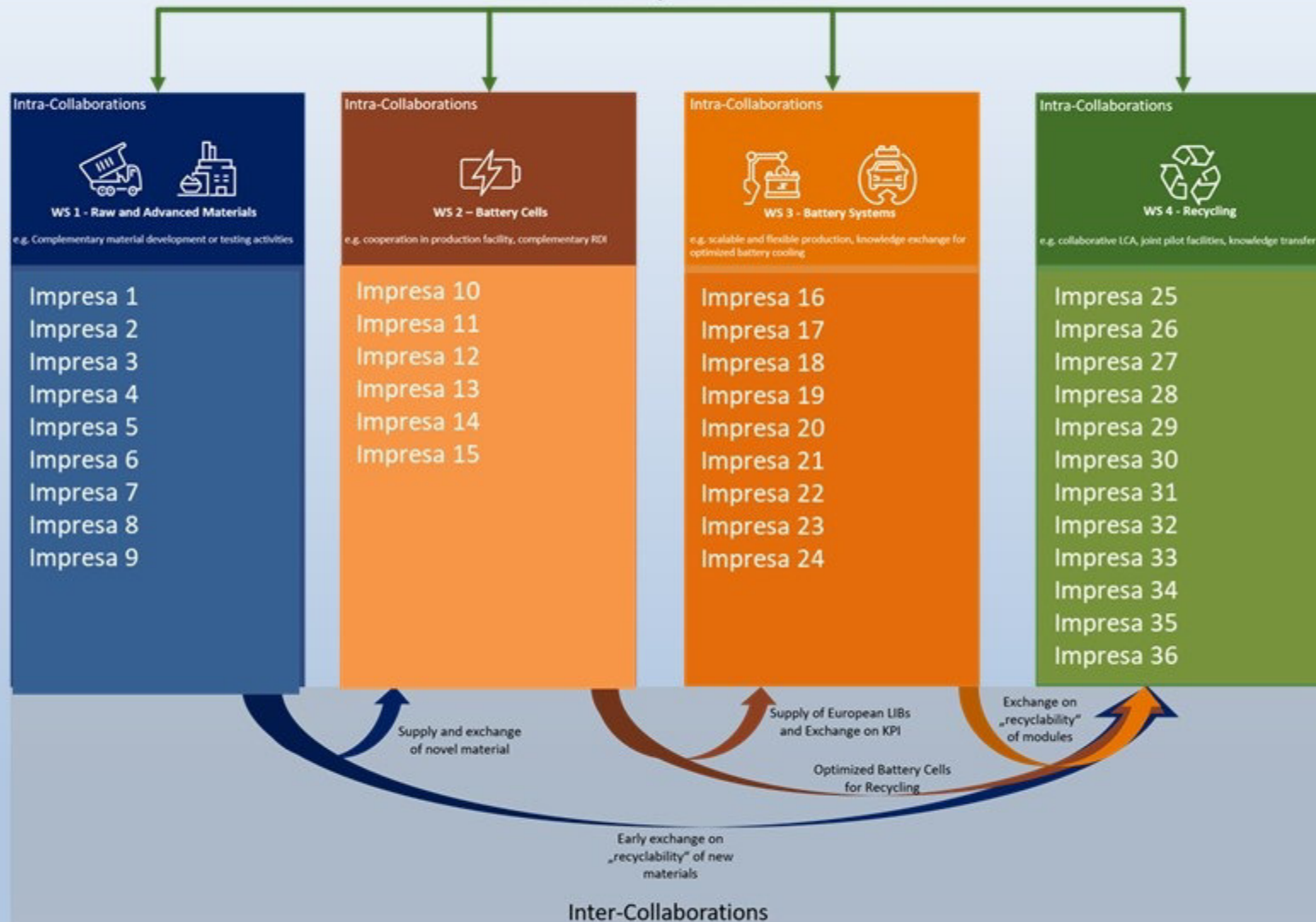
Lo Chapeau Document

Lo «Chapeau» è il documento che descrive l'intero progetto integrato a livello europeo. Viene redatto in parte dallo Stato Membro coordinatore in collaborazione con gli altri Stati Membri, in parte direttamente dalle imprese partecipanti.

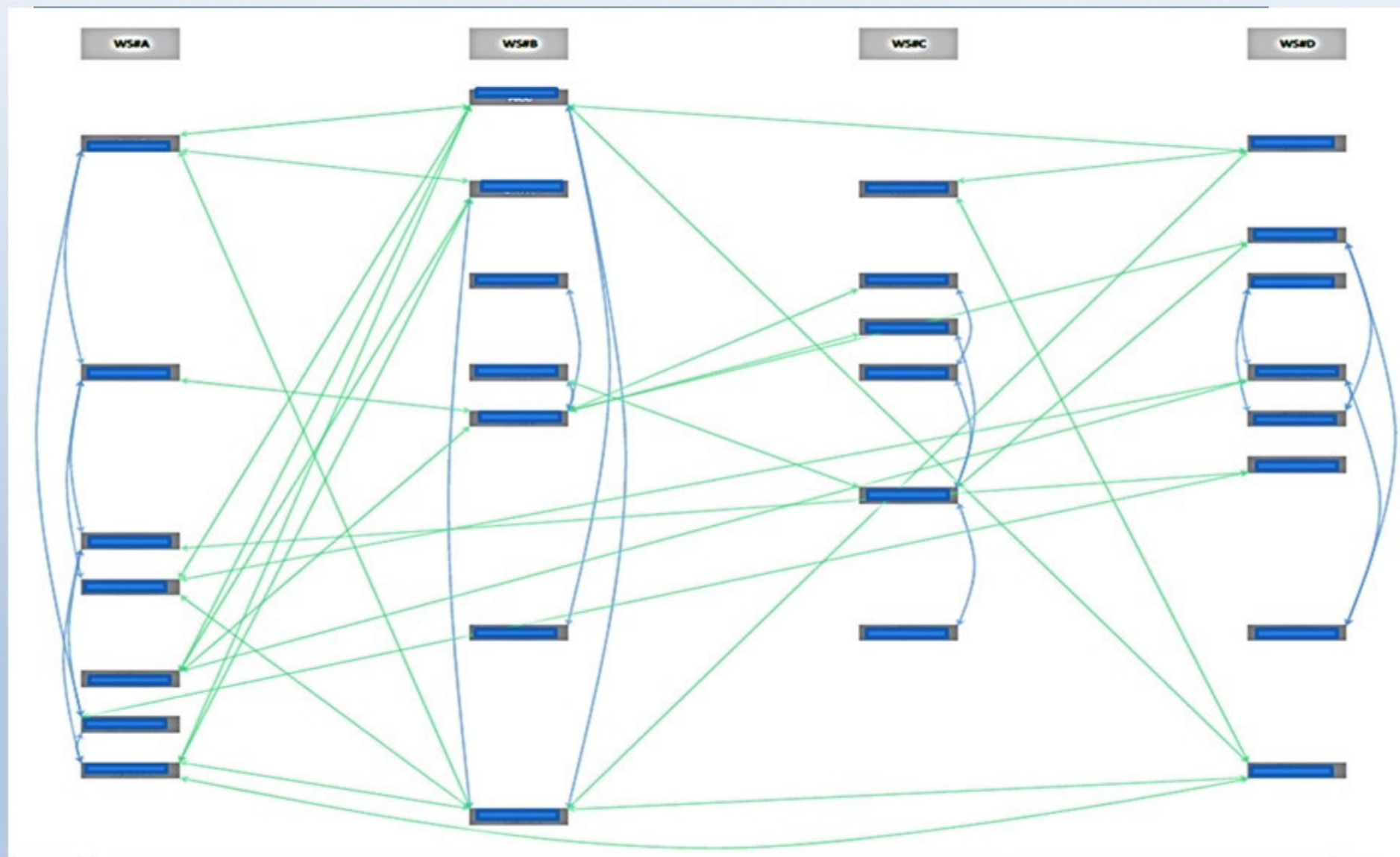
Nello Chapeau viene descritto il «mosaico» dei singoli progetti che lo compongono, quali sfide si affronteranno (fallimenti del mercato), come verranno superate, quali effetti positivi di ricaduta (spillovers) per l'UE. Nello chapeau, tra le altre informazioni, saranno evidenziate:

- L'articolazione in WorkStreams
- Presentazione delle imprese partecipanti (dirette o indirette)
- Descrizione **non confidenziale** dei singoli progetti

Esempi di interazioni tra imprese al progetto IPCEI nello Chapeau



Esempi di interazioni tra imprese al progetto IPCEI nello Chapeau

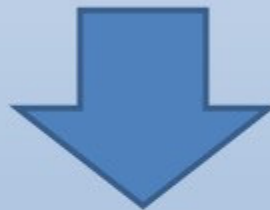


IPCEI Documenti Individuali

Redazione del singolo progetto da parte di ogni impresa

Ogni impresa deve compilare 3 documenti:

- Project Portfolio (file word)
- Funding Gap (file excel)
- Prodcom Template



PRE-NOTIFICA

Il processo dalla pre-notifica all'autorizzazione dell'aiuto

PRE-NOTIFICA



Analisi di ogni progetto da parte del Team della Commissione
(Set Questionari)



NOTIFICA



DECISIONE DI AUTORIZZAZIONE

IPCEI Documenti Individuali – *il Project portfolio*

Il Project Portfolio (PP) è il documento che «racconta» l'idea progettuale dell'impresa e ne giustifica la richiesta dell'aiuto di Stato.

Elementi principali del PP:

- **Descrizione dell'idea altamente innovativa**, degli obiettivi e risultati attesi (stato dell'arte e come superarlo);
- **Workplan** (fasi tecnologiche del progetto);
- **Budget** (investimento totale, costi ammissibili, aiuto richiesto);
- **Collaborazioni con gli altri partecipanti diretti ed indiretti** al progetto europeo (fase che prende forma soprattutto nel «matchmaking»);
- **Spillovers e disseminazione dei risultati** (oltre business as usual);
- Requisiti Ambientali (**DNSH**)
- **Necessità e proporzionalità dell'aiuto** (perché l'aiuto è necessario e quale ammontare è adeguato)
- **Scenario controfattuale** (piano B in mancanza di finanziamento pubblico)

Funding gap – main principles

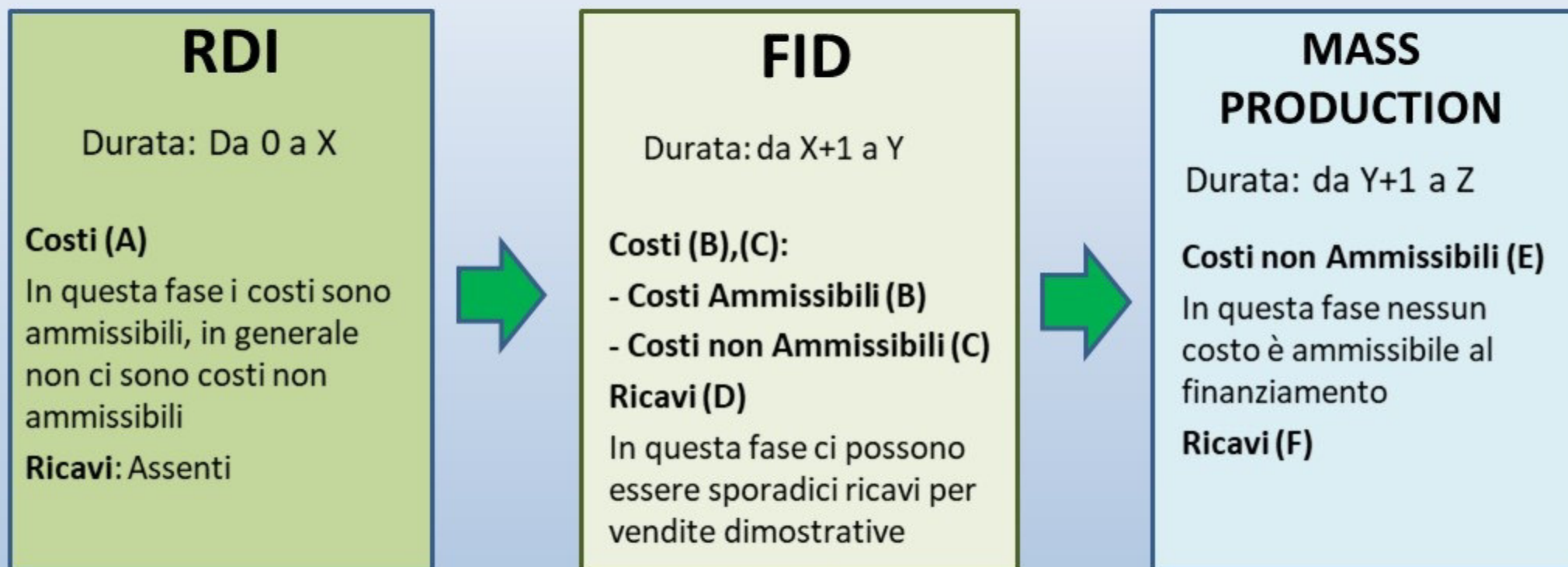
- Funding gap calculation is necessary to demonstrate the **proportionality of aid**, which means that the same result could not be achieved with less aid.

$$\text{State aid} \leq \left\{ \begin{array}{l} \text{Funding gap} \\ \text{or} \\ \text{Eligible costs} \end{array} \right. , \text{ whichever is lower}$$

- “[...] The funding gap refers to the difference between the positive and negative cash flows over the lifetime of the investment, discounted to their current value on the basis of an appropriate discount factor reflecting the rate of return necessary for the beneficiary to carry out the project notably in view of the risks involved [...]”

Fasi di un progetto e Funding Gap (FG)

Ogni progetto si divide in 3 fasi (la FID è eventuale):



Totale Costi ammissibili: **A+B**

Calcolo del FG: $(D+F)-(A+B+C+E)$



NOTA: Per il calcolo del FG costi e ricavi di ogni anno devono essere attualizzati all'anno 0

Vantaggi di un IPCEI

- ➔ Il progetto può ricevere aiuti di Stato fino al 100% del funding gap in base ad un'ampia lista di costi ammissibili.
- ➔ Oltre a quelli di R&S, i costi del primo sviluppo industriale (la fase intermedia fra la 'linea pilota' e quella della 'produzione di massa') sono considerati eleggibili.
- ➔ Entrambe le cose non sono consentite al di fuori di un IPCEI

Parole Chiave



Funding gap: il deficit di redditività del progetto



Eligible costs: i costi che possono essere coperti con il contributo pubblico



Beyond the state of the art: il progetto deve essere fortemente innovativo o costituire un importante valore aggiunto in termini di RDI alla luce dello stato dell'arte nel settore interessato



Claw back: clausola in base alla quale se *ex post* il Funding gap risulta inferiore a quanto indicato a preventivo, l'impresa dovrà restituire la differenza

Conclusioni

Un IPCEI non è un «bando», ma un «mosaico» di progetti industriali autonomi e indipendenti e tuttavia interconnessi tanto da identificarsi in un unico e unitario «progetto integrato» che comporta benefici concreti e misurabili non solo alle singole imprese e Stati Membri, ma a tutta l'UE, grazie alla sua capacità di risolvere gravi fallimenti sistemici o del mercato, o di superare sfide sociali non realizzabili con il solo sforzo privato.