



Ministero dello Sviluppo Economico

**Dipartimento per lo Sviluppo e la
Coesione Economica
UFF. XV – Patti Territoriali e Contratti d'Area**

PATTI TERRITORIALI



Patti Territoriali

Gli strumenti di programmazione negoziata nascono nella prima metà degli anni '90 in coerenza con l'evoluzione della normativa in materia di decentramento amministrativo e la necessità di coordinare l'azione nazionale di sostegno finanziario alle aree depresse con la politica regionale, strutturale e di coesione economica e sociale dell'Unione Europea costituiscono nuove forme di intervento a sostegno dello sviluppo delle aree depresse fondate su progetti territoriali mirati allo sviluppo locale e basati su accordi tra soggetti pubblici e privati operanti in specifici contesti territoriali.

Tra questi istituti il **Patto Territoriale** è senza dubbio quello più interessante, come dimostra la sua rilevanza pratica, attestata dal gran numero di iniziative sorte in tal senso.

Il Patto è uno strumento di politica economica per modificare il *contesto*, vale a dire per introdurre cambiamenti permanenti nel gioco tra gli attori e avviare un nuovo sistema relazionale orientato allo sviluppo.

Il progetto di Patto è il risultato di un lavoro svolto congiuntamente, attorno ad uno stesso "tavolo", da parte di tutti i soggetti locali che vogliono contribuire allo sviluppo dell'area: enti locali, imprenditori, sindacati, associazioni, università, banche, ecc. La concertazione, elemento fondante, accompagna l'intero processo di realizzazione del Patto Territoriale e non è una fase che può considerarsi completamente conclusa in un qualche momento del processo.

Tipologie di Patti Territoriali:

- Patti di 1° Generazione (n.12) D.L. 244/95 convertito in Legge 341/95 (Campania, Calabria, Puglia, Sardegna, Sicilia)
- Patti di 2° Generazione (n.85) L. 662/96 (Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, E. Romagna, Friuli, Lazio, Liguria, Marche, Piemonte, Puglia, Sardegna, Sicilia, Toscana, Veneto)
- Patti Agricoli (n.91) Delibera CIPE 29/1997 (Basilicata, Calabria, Campania, E.Romagna, Liguria, Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna, Sicilia, Toscana, Umbria, Veneto)
- Patti Territoriali per Terremotati..... (n.32) (Calabria, Campania, E.Romagna, Liguria, Lombardia, Marche, Piemonte, Puglia, Sicilia, Toscana, Veneto)

A questi vanno poi aggiunte le n. 93 **Rimodulazioni** dei Patti territoriali, ovvero l'utilizzo di risorse finanziarie derivanti da eventuali rinunce, revoche ed economie conseguite in sede di attuazione del Patto per il finanziamento di nuove iniziative imprenditoriali o infrastrutturali.

Gli investimenti riguardanti i Patti Territoriali hanno ad oggetto sia iniziative imprenditoriali (private) che infrastrutturali (pubbliche), quest'ultime con lo scopo di creare sinergia tra le stesse e gli interventi imprenditoriali.

Di seguito vengono riportati alcuni esempi di iniziative realizzate:

Es. iniziativa imprenditoriale finanziata - Patto Territoriale Verbano Cusio Ossola (VB)

Hotel Villa Aminta ***L Stresa (VB)**



Contributo Concesso : 1.416.541,25 euro

Con gli interventi attuati grazie all'agevolazione concessa attraverso il PT "Verbano Cusio Ossola" l'Hotel è stato ristrutturato, ampliato e adeguato agli standard turistici della zona, diventando così un 5 stelle lusso e aumentando al contempo sia la propria capacità ricettiva che il livello occupazionale.

Es. iniziativa infrastrutturale finanziata - Patto Territoriale Sangone (TO)

Passerella ciclo-pedonale sul fiume Sangone (Beinasco, TO)



Contributo Concesso: 603.319,78 euro

Attraverso la realizzazione di questa infrastruttura è stato possibile valorizzare l'intera area sia in termini turistici e quindi inevitabilmente anche economici, sia in termini di viabilità e quindi con grande beneficio apportato alla popolazione.

La situazione dei Patti Territoriali

I – Lo stato attuale

L'importanza dello strumento dei PT può essere apprezzato attraverso alcuni dati di base:

Italia

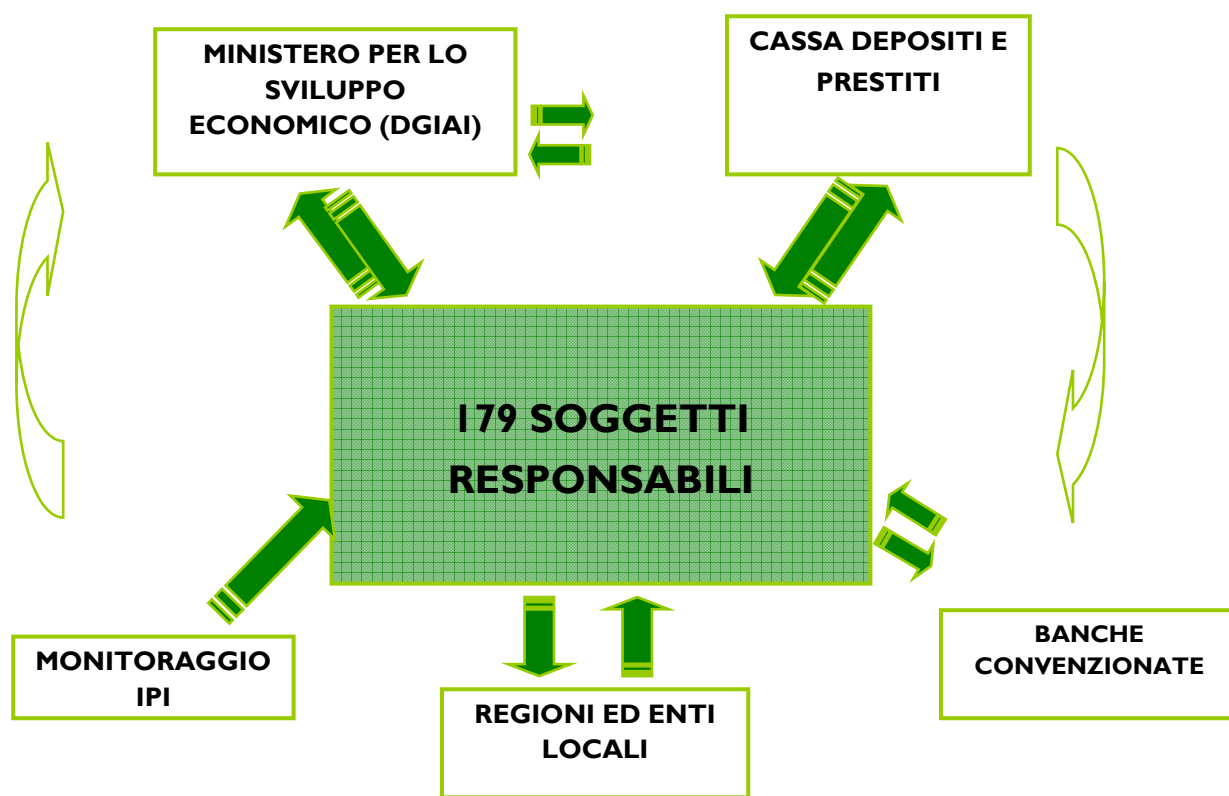
- Esistono 220 PATTI TERRITORIALI a cui vanno aggiunte 113 rimodulazioni approvate
- Vi sono 18 CONTRATTI D'AREA a cui vanno aggiunti 24 Protocolli Aggiuntivi
- In totale vi sono quindi 375 Moduli di Programmazione Negoziata
- Le iniziative Imprenditoriali sono 12.270, oltre a 933 Interventi Infrastrutturali

Regioni del Sud (Sardegna, Sicilia, Calabria, Basilicata, Puglia, Campania)

- Esistono 147 PATTI TERRITORIALI (67% del totale nazionale), a cui vanno aggiunte 35 rimodulazioni approvate
- Vi sono 14 CONTRATTI D'AREA (78% sul totale nazionale), a cui vanno aggiunti 18 Protocolli Aggiuntivi
- In totale vi sono quindi 214 Moduli di Programmazione Negoziata
- Le iniziative Imprenditoriali sono 7.465 (61% totale Italia) oltre a 308 Interventi Infrastrutturali



Numerosi sono gli attori che interagiscono nel complesso sistema gestionale di questi strumenti:



Nonostante i Patti Territoriali siano nella loro fase conclusiva (non è previsto un rifinanziamento delle attività, salvo per le rimodulazioni in corso ed il completamento dei vecchi investimenti), le proroghe concesse nelle ultime Leggi Finanziarie hanno determinato uno slittamento dei tempi originariamente previsti per la chiusura definitiva di detti interventi, chiusura che sarà probabilmente a medio termine regionalizzata.

Rimane quindi la necessità di assicurare la completa funzionalità ad una struttura come quella della DGIAI ed alle Regioni, ancora per alcuni anni a venire, anche perché a livello di erogazione degli incentivi si è di poco oltrepassato il 50% delle risorse disponibili, come si può desumere dalla tabella seguente.

Risorse effettivamente impegnate ed erogate fra strumenti (dato nazionale);

Il dato considera anche le Risorse rimodulate.

(milioni di euro - dati provvisori aggiornati al 31/12/2008)

	Risorse CIPE impegnate per i PT (milioni euro)	Risorse CIPE erogate per i PT (milioni euro)
Iniziative Imprenditoriali	4.168,81	2.556,77
Iniziative Infrastrutturali	827,38	541,16
TOTALE	4.996,19	3.097,93 62%

Fonte: elaborazione Promuovi Italia su base dati DPS

2 - Prospettive per la conclusione delle attività dei PT

La normativa relativa alla PN ha visto negli ultimi anni un susseguirsi di proroghe in merito alle scadenze che i PT devono rispettare per il completamento delle attività. La più recente – agosto 2008 – riguarda l'approvazione in via definitiva da parte della Camera (data 5 agosto 2008) del disegno di legge di conversione del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria (C1386-B).

In particolare, per quanto riguarda la programmazione negoziata, è stato disposto (art. 43) che "il termine di cui all'art. 1, comma 862, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, e successive modificazioni, è prorogato al 31 dicembre 2009".

Si ricorda che il testo dell'art. 1 comma 862 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 come sostituito dalla legge 244/2007 (art. 3 comma 35) prevedeva:

«862. Le iniziative agevolate finanziate a valere sugli strumenti della programmazione negoziata, non ancora completate alla data di scadenza delle proroghe concesse ai sensi della vigente normativa e che, alla medesima data, risultino realizzate in misura non inferiore al 40 per cento degli investimenti ammessi, possono essere completate entro il 31 dicembre 2008. La relativa rendicontazione è completata entro i sei mesi successivi».

Dal momento che l'iter successivo da espletare prevede un lasso di tempo di almeno 5 anni dopo tale termine, si ha che nella migliore delle ipotesi il completamento definitivo degli interventi finanziati non potrà avvenire prima del dicembre 2012/14.

Allegati estratti dal Rapporto Annuale 2008 del Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione sugli interventi nelle aree sottoutilizzate

Tavola all.5.b - PATTI TERRITORIALI NAZIONALI, STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2008 (valori finanziari in migliaia di euro)

Tipologia	Numero attivi	Investimenti complessivi ¹	Onere pubblico	Totale erogato	Totale erogato al netto delle revocche	Occupazione aggiuntiva iniziative imprenditoriali
I generazione (generalisti)	12	767.680	480.628	300.238	279.257	6.985
II generazione (generalisti)	117	12.212.390	3.361.540	1.985.428	1.906.941	52.075
Specializzati nei settori dell'agricoltura e della pesca	91	2.014.782	1.154.028	812.264	798.063	26.271
Totale	220	14.994.853	4.996.195	3.097.930	2.984.260	85.331

¹ Gli investimenti complessivi includono sia quelli imprenditoriali che quelli infrastrutturali.

Fonte: MiSE - Direzione generale per l'incentivazione delle attività imprenditoriali, Istituto per la Promozione Industriale e Promuovi Italia

Tavola all.5.c - PATTI TERRITORIALI NAZIONALI, STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2008 PER REGIONE (valori finanziari in migliaia di euro)

Regione		Numero attivi	Investimenti complessivi ¹	Onere pubblico	Totale erogato	Totale erogato al netto delle reverse
Piemonte	- generalisti	11	1.505.668	284.303	146.462	143.872
	- agricoli	6	48.667	22.031	13.553	13.553
	Totale	17	1.554.335	306.334	160.015	157.425
Lombardia	- generalisti	1	79.504	24.587	15.371	15.371
	- agricoli	-	-	-	-	-
	Totale	1	79.504	24.587	15.371	15.371
Liguria	- generalisti	4	494.158	89.451	44.190	43.622
	- agricoli	2	14.566	7.094	3.419	3.279
	Totale	6	508.724	96.546	47.609	46.901
Veneto	- generalisti	9	776.891	182.972	112.852	110.027
	- agricoli	5	87.803	46.277	27.081	25.802
	Totale	14	864.694	229.249	139.932	135.829
Friuli Venezia Giulia	- generalisti	1	149.629	40.029	9.320	9.320
	- agricoli	-	-	-	-	-
	Totale	1	149.629	40.029	9.320	9.320
Emilia Romagna	- generalisti	3	225.456	54.632	40.716	40.579
	- agricoli	1	23.938	12.911	4.338	4.338
	Totale	4	249.394	67.543	45.054	44.917
Toscana	- generalisti	7	1.291.368	256.971	146.449	138.922
	- agricoli	6	194.418	73.759	44.223	44.056
	Totale	13	1.485.786	330.730	190.672	182.978
Umbria	- generalisti	-	-	-	-	-
	- agricoli	2	31.462	15.836	8.426	8.402
	Totale	2	31.462	15.836	8.426	8.402
Marche	- generalisti	2	298.325	54.763	37.962	37.759
	- agricoli	2	31.305	12.562	12.515	12.405
	Totale	4	329.631	67.324	50.476	50.163
Lazio	- generalisti	5	187.158	56.781	27.115	26.725
	- agricoli	-	-	-	-	-
	Totale	5	187.158	56.781	27.115	26.725
Abruzzo	- generalisti	4	365.492	135.928	80.557	77.150
	- agricoli	-	-	-	-	-
	Totale	4	365.492	135.928	80.557	77.150
Molise	- generalisti	-	-	-	-	-
	- agricoli	2	32.227	20.947	13.566	13.372
	Totale	2	32.227	20.947	13.566	13.372
Campania	- generalisti	20	996.063	626.111	337.185	319.642
	- agricoli	16	228.342	151.027	92.647	89.832
	Totale	36	1.224.405	777.139	429.833	409.474
Puglia	- generalisti	15	901.980	453.223	260.554	236.878
	- agricoli	11	389.703	227.008	140.966	135.527
	Totale	26	1.291.683	680.231	401.520	372.405
Basilicata	- generalisti	4	110.456	70.498	32.123	27.241
	- agricoli	1	34.670	24.546	20.620	20.471
	Totale	5	145.126	95.044	52.743	47.712
Calabria	- generalisti	12	634.015	450.955	322.500	308.241
	- agricoli	3	83.633	53.274	41.827	41.782
	Totale	15	717.648	504.229	364.327	350.023
Sicilia	- generalisti	25	1.484.363	880.213	552.065	533.853
	- agricoli	25	696.151	405.378	327.130	323.726
	Totale	50	2.180.515	1.285.591	879.194	857.579
Sardegna	- generalisti	6	290.277	180.752	120.245	116.995
	- agricoli	9	117.896	81.377	61.954	61.520
	Totale	15	408.172	262.129	182.199	178.515
Centro-Nord	- generalisti	43	5.008.157	1.044.488	580.437	566.197
	- agricoli	24	432.160	190.470	113.554	111.834
	Totale	67	5.440.317	1.234.958	693.991	678.031
Mezzogiorno	- generalisti	86	4.782.647	2.797.680	1.705.229	1.620.000
	- agricoli	67	1.582.622	963.558	698.710	686.229
	Totale	153	6.365.269	3.761.238	2.403.939	2.306.230
Italia	- generalisti	129	9.790.803	3.842.168	2.285.666	2.186.197
	- agricoli	91	2.014.782	1.154.028	812.264	798.063
	Totale	220	11.805.586	4.996.195	3.097.930	2.984.260

¹ Gli investimenti complessivi includono sia quelli imprenditoriali che quelli infrastrutturali.

Fonte: MiSE - Direzione generale per l'incentivazione delle attività imprenditoriali, Istituto per la Promozione Industriale e Promuovi Italia

Tavola all.5.d - PATTI TERRITORIALI NAZIONALI, SERIE STORICA DELLE EROGAZIONI PER REGIONE (valori finanziari in migliaia di euro)

Regione		Numero cattivi 1998-2003	Erogazioni 1998-2003	Numero cattivi al 2004	Erogazioni nel 2004	Numero cattivi al 2005	Erogazioni nel 2005	Numero cattivi al 2006	Erogazioni nel 2006	Numero cattivi al 2007	Erogazioni nel 2007	Numero cattivi al 2008	Erogazioni nel 2008
Piemonte	- generalisti	11	63.968	11	28.433	11	20.856	11	14.722	11	11.185	11	7.607
	- agricoli	6	8.496	6	1.312	6	1.365	6	719	6	757	6	924
	Totale	17	72.464	17	29.746	17	22.221	17	15.441	17	11.942	17	8.531
Lombardia	- generalisti	1	3.644	1	1.831	1	2.603	1	985	1	3.299	1	3.022
	- agricoli	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Liguria	Totale	1	3.644	1	1.831	1	2.603	1	985	1	3.299	1	3.022
	- generalisti	4	15.780	4	10.247	4	6.326	4	3.304	4	4.665	4	4.208
	- agricoli	2	1.065	2	608	2	1.021	2	652	2	18	2	56
Veneto	Totale	6	16.845	6	10.855	6	7.347	6	3.956	6	4.683	6	4.264
	- generalisti	9	55.022	9	23.098	9	12.780	9	9.347	9	11.092	9	2.687
	- agricoli	5	10.450	5	5.975	5	7.154	5	1.940	5	109	5	1.453
Friuli Venezia Giulia	Totale	14	65.473	14	29.072	14	19.933	14	11.287	14	11.201	14	4.140
	- generalisti	1	2.885	1	1.246	1	1.915	1	2.143	1	554	1	577
	- agricoli	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Emilia Romagna	Totale	1	2.885	1	1.246	1	1.915	1	2.143	1	554	1	577
	- generalisti	3	22.483	3	6.496	3	4.820	3	2.898	3	2.488	3	2.009
	- agricoli	1	3.468	1	246	1	323	1	180	1	76	1	45
Toscana	Totale	4	25.951	4	6.742	4	5.143	4	3.078	4	2.565	4	2.054
	- generalisti	7	94.697	7	13.972	7	13.779	7	11.604	7	8.143	7	7.333
	- agricoli	6	23.557	6	10.340	6	8.014	6	4.875	6	2.951	6	1.411
Umbria	Totale	13	118.254	13	24.312	13	21.793	13	16.479	13	11.093	13	8.744
	- generalisti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- agricoli	2	4.042	2	1.284	2	1.082	2	362	2	1.560	2	97
Marche	Totale	2	4.042	2	1.284	2	1.082	2	362	2	1.560	2	97
	- generalisti	2	22.530	2	6.751	2	4.580	2	2.672	2	805	2	1.378
	- agricoli	2	1.892	2	1.005	2	862	2	305	2	211	2	861
Lazio	Totale	4	24.423	4	7.756	4	5.442	4	2.978	4	1.017	4	2.240
	- generalisti	5	15.571	5	4.653	5	2.882	5	2.949	5	999	5	648
	- agricoli	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Abruzzo	Totale	5	15.571	5	4.653	5	2.882	5	2.949	5	999	5	648
	- generalisti	4	54.570	4	13.783	4	7.446	4	3.165	4	1.280	4	643
	- agricoli	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	4	54.570	4	13.783	4	7.446	4	3.165	4	1.280	4	643	